



Администрация Чалбышевского сельсовета
Енисейского района
Красноярского края

13.11.2020

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
с.Чалбышево

№ 51-п

В соответствии со статьями 14, 29 Устава Чалбышевского сельсовета, статьёй 14 Положения «О бюджетном процессе Чалбышевском сельсовете», утвержденным решением сельского Совета депутатов от 18.05.2016 №9-24р, руководствуясь статьями 172,184.2 Бюджетного Кодекса РФ, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики и налоговой политики Чалбышевского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов (прилагается).
2. Постановление администрации Чалбышевского сельсовета от 13.11.2019 № 43-п, постановление администрации Чалбышевского сельсовета от 13.11.2019 № 44-п считать утратившими силу.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает с момента подписания и подлежит размещению на официальном информационном Интернет-сайте Администрации Чалбышевского сельсовета Енисейского района Красноярского края.

Глава сельсовета

А.Е.Анцигин

Основные направления бюджетной политики и налоговой политики Чалбышевского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики Чалбышевского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов разработаны в соответствии со статьёй 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьёй 14 Положения о бюджетном процессе Чалбышевском сельсовете, утвержденном решением сельского Совета депутатов от 18.05.2016г №9-24р. В основу бюджетной и налоговой политики Чалбышевского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов положены стратегические цели и задачи, обозначенные в основных направлениях бюджетной и налоговой политики Российской Федерации на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, основных направлениях бюджетной и налоговой политики Красноярского края на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, прогноз социально-экономического развития Чалбышевского сельсовета и Енисейского района. Основные направления бюджетной и налоговой политики Чалбышевского сельсовета является основой утверждения местного бюджета, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений бюджетной и налоговой политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной и налоговой политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования местного бюджета.

I. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2019-2020 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2021-2023 годы

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2019-2020 годов стали, привлечение дополнительных средств в местный бюджет, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе:

- задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации.

В целях корректировки сложившейся ситуации, минимизации рисков несбалансированности местного бюджета, выявления и использования резервов для достижения планируемых результатов, сохранения объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне был утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию

долговой политики муниципального образования Чалбышевский сельсовет, предусматривающий направление работы.

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие:

1) работы комиссии Администрации Чалбышевского сельсовета по осуществлению контроля над выплатой заработной платы, уплатой единого социального налога и страховых платежей во внебюджетные фонды, своевременной уплаты налоговых платежей на территории Чалбышевского сельсовета.

2) сокращены расходы на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет пересмотра количества ставок тех. персонала.

3) экономия коммунальных расходов за счет эффективности энергосберегающих ламп.

Результаты реализации Плана мероприятий в 2020 году, а также обязательность продолжения указанной работы в 2021 году стали определяющими при формировании Основных направлений бюджетной политики на 2022 - 2023 годы.

II. Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов

Бюджетная политика Чалбышевского сельсовета на 2020-2022 годы ориентирована на основные направления бюджетной политики Красноярского края. Основными целями бюджетной политики на 2020-2022 годы являются:

1) Реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

2) повышение эффективности бюджетных расходов;

3) обеспечение долгосрочной сбалансированности;

4) повышение открытости и прозрачности местного бюджета.

1. Реализация задач, поставленных в Указах Президента РФ в 2018 году

В 2020 году с целью реализации указов Президента РФ администрацией Чалбышевского сельсовета разработаны и утверждены Планы мероприятий, направленные на повышение эффективности отраслей социальной сферы, в которых установлены целевые индикаторы и предусмотрены мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей, которые продлены на 2021 год.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость проведения грамотной бюджетной политики, направленной на достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов местного бюджета является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. Проект местного бюджета на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов сформирован на

основе двух муниципальных программ Чалбышевского сельсовета (приложение). В настоящее время во все муниципальные программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации продлен до 2023 года. Доля программных расходов в 2021 году составляет 6,8% (приложение 1).

3. Повышение эффективности государственных закупок

С 1 января 2017 года вступила в силу часть 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой финансовые органы наделяются полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок.

Перечень указанных полномочий предполагает осуществление контроля за:

1) соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы графики, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

2) соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, информации;

Данный контроль обеспечит не превышение финансовых показателей в документах, формируемых в процессе планирования и осуществления закупок (в том числе при исполнении контрактов), над установленными объемами финансирования.

III. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета

Формирование объема и структуры расходов местного бюджета на 2021-2023 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 -2023 годы на основе утвержденных Решением «О бюджете Чалбышевского сельсовета на 2020 год и плановый период 2021 - 2023 годов»;

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2023 год на основе объема ассигнований на 2022 год за исключением:

- мероприятий, заканчивающих свое действие в 2022 году;

- расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2022 годом;

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

4) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021 – 2023 годы с учетом:

- увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,2% в 2021 году;

- сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2020 года;

- прогноз расходов рассчитан на основе базового объема расходов с учетом сохранения перечня вопросов местного значения установленных 131-ФЗ;

- расходы на оплату труда работников муниципального образования на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов определены с учетом необходимости обеспечения реального содержания заработной платы;

- применения бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований в 2021-2023 годах по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств.

IV.Муниципальная долговая политика

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики Чалбышевского сельсовета. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Рост расходной части бюджета, связанный с возникновением дополнительных расходных обязательств, незначительный рост доходов, формирует в ближайшие годы устойчивый дефицит, основным источником покрытия которого выступают заемные средства. В связи с этим долговая политика будет направлена, прежде всего, на обеспечение финансирования дефицита местного бюджета путем привлечения кредитных ресурсов. С учетом этого объем муниципального долга будет сохраняться, что не превысит ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (50 процентов).

Целью долговой политики Чалбышевского сельсовета является эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

-сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне;

-соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным законодательством.

Приоритетом долговой политики является обеспечение сбалансированности местного бюджета за счет:

-сохранения объемов муниципального внутреннего долга, позволяющим гарантированно выполнять обязательства по погашению и обслуживанию;

-оптимизации структуру долга с целью минимизации средств на его обслуживание;

-принятия взвешенных решений о заимствованиях, соизмеримых с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств и их оптимизацией.

Приложение 1
к Основным направлениям
бюджетной политики
Чалбышевского сельсовета
на 2021 год и плановый
период 2022-2023 годов

Перечень муниципальных программ Чалбышевского сельсовета
и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию проектом
решения «О бюджете Чалбышевского сельсовета на 2021 год
и плановый период 2022-2023 годов»

№ п/п	Наименование муниципальной программы Чалбышевского сельсовета	Объем средств, тыс. рублей		
		2021	2022	2023
1	2	3	4	5
	Всего по муниципальным программам	393,0	164,5	160,8
1	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ МО ЧАЛБЫШЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»	246,5	150,7	147,0
2	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ЧАЛБЫШЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»	146,5	13,8	13,8
	Непрограммные расходы	2382,2	2365,7	2304,4
	Условно утвержденные расходы		131,7	263,8
	ИТОГО РАСХОДОВ	5756,0	5458,0	5740,7
	<i>Доля программных расходов</i>	<i>6,8%</i>	<i>3,0%</i>	<i>2,8%</i>

V. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ЧАЛБЫШЕВСКОГО СЕЛЬСОВЕТА НА 2021 ГОД И ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2022-2023 ГОДОВ

Налоговая политика, проводимая муниципальным образованием Чалбышевский сельсовет – это комплекс правовых действий, определяющий целенаправленное применение налоговых законов. Налоговая политика будет выстраиваться с учетом изменений налогового законодательства Российской Федерации и Красноярского края, которые окажут влияние на формирование доходной части местного бюджета.

Стратегической целью налоговой политики продолжает оставаться создание эффективной и стабильной налоговой системы, обеспечивающей бюджетную устойчивость. Для достижения указанной цели необходимо решить следующие задачи:

- увеличение налогового потенциала налоговой системы;
- повышение уровня собственных доходов.

Налоговая политика должна быть ориентирована в первую очередь на мобилизацию налоговых доходов местного бюджета за развития внутреннего налогового потенциала. Дополнительные поступления в местный бюджет могут быть получены в результате проведения мероприятий по повышению качества администрирования доходов местного бюджета, оптимизация существующей системы налоговых льгот по местным налогам на основе проведения оценки эффективности их предоставления, повышения налоговых ставок.

5.0. Итоги реализации налоговой политики Чалбышевского сельсовете в 2018 и 2019 годах

5.0.1. Работа в соответствии с Планом мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов местного бюджета Чалбышевского сельсовета:

- проведена работа на предмет соответствия нормативных правовых актов по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц федеральному законодательству (в части ставок, сроков уплаты);

- проведен мониторинг налоговых льгот по земельному налогу, предоставленных юридическим и физическим лицам, и налогу на имущество физических лиц, на предмет их обоснованности и эффективности;

- организация работы на уровне муниципального образования по принятию распорядительных актов в целях уточнения и (или) дополнения сведений, содержащихся в государственном кадастре недвижимости и направленных филиалом ФГБУ «ФКП Росреестра» по Красноярскому краю, в части;

- внесение сведений в Федеральную информационную адресную систему (далее – ФИАС);

- установления (уточнения) категорий и (или) видов разрешенного использования земельных участков;

- установление (уточнения) адресов места нахождения земельных участков, зданий помещений, сооружений, объектов незавершенного строительства;

- проведение разъяснительной работы в СМИ (печатные СМИ) о порядке, способах и сроках уплаты имущественных налогов, о льготах, предоставляемых налогоплательщикам, а также об использовании интернет – сервисов ФНС России;

- проведение разъяснительной работы среди населения о роли и значимости имущественных налогов в формировании местных бюджетов, направленных на предупреждение образования задолженности и воспитание добросовестных налогоплательщиков;

- проведение разъяснительной работы среди населения о необходимости регистрации прав собственности на объекты недвижимого имущества и земельные участки;

- работа с налогоплательщиками, имеющими задолженность по имущественным налогам.

5.1. Основные направления налоговой политики, планируемые к реализации в 2021 году и плановом периоде 2022 и 2023 годов.

В 2021 году и на период до 2023 года будет обеспечена преемственность реализуемой в Енисейском районе налоговой политики. Продолжится совместная работа с налоговыми органами по сохранению достигнутого уровня собираемости налогов и сборов, снижению задолженности по налогам и сборам, подлежащим зачислению в местный бюджет. Общие усилия в части исполнения собственной

доходной базы будут направлены на целенаправленную работу с предприятиями-недоимщиками по погашению накопленной задолженности по начисленным налогам, штрафам и пени, для поселения это имеет принципиальное значение, так как налог на доходы физических лиц и земельный налог, налог на имущество физических лиц составляют основную долю поступлений в местный бюджет (поселений). Постоянный, ежемесячный мониторинг налоговых поступлений в разрезе налогоплательщиков позволит своевременно выявлять проблемные отрасли и содействовать в выработке решений по финансовому оздоровлению. Налоговыми органами введена в действие информационная система «Сапфир» которая, позволяет отслеживать налоги и задолженность, формировать отчетность.

Приоритетными направлениями налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов является создание условий для увеличения налогового потенциала, повышение уровня собственных доходов. Для решения данных задач определены следующие направления в области налоговой политики Чалбышевского сельсовета:

5.1.1. Налоговые льготы

В 2021-2023 гг. планируется сохранение ранее предоставленных социальных налоговых льгот, а также налоговых льгот, исключаящие встречные финансовые потоки (*государственные и муниципальные учреждения культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта, социальной защиты и социального обслуживания населения, финансируемые за счет средств соответствующих бюджетов и т.д.*).

5.2. Администрирование налоговых и неналоговых платежей

В трехлетней перспективе продолжится работа по реализации мероприятий, направленных на повышение качества администрирования доходов местного бюджета посредством:

- реализации Плана мероприятий по повышению роли имущественных налогов в формировании доходов бюджета Чалбышевского сельсовета;
- проведения систематического мониторинга платежей в разрезе доходных источников.

Проведение данных мероприятий позволит выявить имеющиеся резервы, возможности для усиления работы по администрированию налоговых и неналоговых платежей.