



Администрация Чалбышевского сельсовета
Енисейского района
Красноярского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.11.2018

№ 46-п

с.Чалбышево

В соответствии со статьями 14, 29 Устава Чалбышевского сельсовета, статьёй 14 Положения «О бюджетном процессе Чалбышевском сельсовете» утвержденным решением сельского Совета депутатов от 23.10.2013г №46-132р, руководствуясь статьями 172,184.2 Бюджетного Кодекса РФ, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов (прилагается).
2. Постановление администрации от 15.11.2017 № 44-п считать утратившим силу.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает с момента подписания и подлежит размещению на официальном информационном Интернет-сайте Администрации Чалбышевского сельсовета Енисейского района Красноярского края.

Глава сельсовета

А.В.Бродников

Приложение
к постановлению администрации
Чалбышевского сельсовета
от 15.11.2018 №46-п

Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов разработаны в соответствии со статьёй 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьёй 14 Положения о бюджетном процессе Чалбышевском сельсовете, утвержденном решением сельского Совета депутатов от 23.10.2013г №46-132р. В основу бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов положены стратегические цели и задачи, обозначенные в основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, прогноз социально-экономического развития Енисейского района. Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета является основой утверждения местного бюджета, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования местного бюджета.

I. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2017-2018 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2019-2021 годы

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2017-2018 годов стали, привлечение дополнительных средств в местный бюджет, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе:

- задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации
- на доленое участие муниципального образования (софинансирование за счет средств местного бюджета) в финансировании отдельных мероприятий в рамках реализации государственных программ.

В целях корректировки сложившейся ситуации, минимизации рисков несбалансированности местного бюджета, выявления и использования резервов для достижения планируемых результатов, сохранения объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне был утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию

долговой политики муниципального образования Чалбышевский сельсовет, предусматривающий направление работы.

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие:

1) работы комиссии Администрации Чалбышевского сельсовета по осуществлению контроля за выплатой заработной платы, уплатой единого социального налога и страховых платежей во внебюджетные фонды, своевременной уплаты налоговых платежей на территории Чалбышевского сельсовета.

2) сокращены расходы на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет пересмотра количества служебных командировок и связанных с ними командировочных расходов, введения моратория по подписке на периодические издания.

Результаты реализации Плана мероприятий в 2018 году, а также обязательность продолжения указанной работы в 2019 году стали определяющими при формировании Основных направлений бюджетной политики на 2020 - 2021 годы.

II. Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

Бюджетная политика Чалбышевского сельсовета на 2019-2021 годы ориентирована на основные направления бюджетной политики Красноярского края. Основными целями бюджетной политики на 2019-2021 годы являются:

1) реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

2) повышение эффективности бюджетных расходов;

3) обеспечение долгосрочной сбалансированности;

4) повышение открытости и прозрачности местного бюджета.

1. Реализация задач, поставленных в Указах Президента РФ в 2018 году

В 2018 году с целью реализации указов Президента РФ администрацией Чалбышевского сельсовета разработаны и утверждены Планы мероприятий, направленные на повышение эффективности отраслей социальной сферы, в которых установлены целевые индикаторы и предусмотрены мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей, которые продлены на 2019 год.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость проведения грамотной бюджетной политики, направленной на достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов местного бюджета является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.

Проект местного бюджета на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов сформирован на основе двух муниципальных программ Чалбышевского сельсовета (приложение). В настоящее время во все муниципальные программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации продлен до 2021 года. Доля программных расходов в 2019 году составляет 3,9% (приложение 1).

Согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты бюджетной системы Российской Федерации формируются с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости. Цель, которая преследуется данной реформой – унификация услуг и работ, оказываемых или выполняемых учреждениями и, как следствие, повышение эффективности бюджетной сети и бюджетных расходов.

3. Повышение эффективности государственных закупок

С 1 января 2017 года вступила в силу часть 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой финансовые органы наделяются полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок.

Перечень указанных полномочий предполагает осуществление контроля за:

- 1) соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;
- 2) соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:
 - а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;
 - б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;
 - в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;
 - г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

Данная новация обеспечит не превышение финансовых показателей в документах, формируемых в процессе планирования и осуществления закупок (в том числе при исполнении контрактов), над установленными объемами финансирования.

III. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета

Формирование объема и структуры расходов местного бюджета на 2019-2021 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

- 1) определение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2019 -2021 годы на основе утвержденных Решением «О бюджете Чалбышевского сельсовета на 2018 год и плановый период 2019 - 2020 годов»;

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2021 год на основе объема ассигнований на 2020 год за исключением:

- мероприятий, заканчивающих свое действие в 2020 году;
- расходов по реализации решений, срок действия которых ограничен 2020 годом;

3) безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств;

4) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации указов Президента Российской Федерации 2012 года;

5) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2019 – 2021 годы с учетом:

- увеличения расходов на коммунальные услуги на 5,1% в 2019 году;
- сохранения объемов прочих текущих расходов на уровне 2018 года;
- прогноз расходов рассчитан на основе базового объема расходов с учетом сохранения перечня вопросов местного значения установленных 131-ФЗ;
- расходы на оплату труда работников бюджетной сферы края на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов определены с учетом необходимости обеспечения реального содержания заработной платы;
- применения бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований в 2018-2020 годах по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств.

IV. Муниципальная долговая политика

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики Чалбышевского сельсовета. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Рост расходной части бюджета, связанный с возникновением дополнительных расходных обязательств, незначительный рост доходов, формирует в ближайшие годы устойчивый дефицит, основным источником покрытия которого выступают заемные средства. В связи с этим долговая политика будет направлена, прежде всего, на обеспечение финансирования дефицита местного бюджета путем привлечения кредитных ресурсов. С учетом этого объем муниципального долга будет сохраняться, что не превысит ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (50 процентов).

Целью долговой политики Чалбышевского сельсовета является эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне;

-соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным законодательством.

Приоритетом долговой политики является обеспечение сбалансированности местного бюджета за счет:

-сохранения объемов муниципального внутреннего долга, позволяющим гарантированно выполнять обязательства по погашению и обслуживанию;

-оптимизации структуру долга с целью минимизации средств на его обслуживание;

-принятия взвешенных решений о заимствованиях, соизмеримых с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств и их оптимизацией.

Для реализации поставленных задач разработана программа муниципальных внутренних заимствований Чалбышевского сельсовета на 2019 год и плановый 2020-2021год, которая предусматривает следующие целевые показатели:

- сохранение объема средств, направляемых на обслуживание муниципального долга на уровне, не превышающем 15 процентов объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- отсутствие расходов, предусмотренных за счет средств местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств.

Приложение 1
к Основным направлениям
бюджетной политики
Чалбышевского сельсовета
на 2019 год и плановый
период 2020-2021 годов

Перечень муниципальных программ Чалбышевского сельсовета
и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию проектом
решения «О бюджете Чалбышевского сельсовета на 2019 год
и плановый период 2020-2021 годов»

№ п/п	Наименование муниципальной программы Чалбышевского сельсовета	Объем средств, тыс. рублей		
		2019	2020	2021
1	2	3	4	5
	Всего по муниципальным программам	175,3	262,1	271,5
1	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ МО ЧАЛБЫШЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»	161,8	200,6	210,0
2	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ЧАЛБЫШЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»	13,5	61,5	61,5
	Непрограммные расходы	1 916,6	1 303,0	1 220,4
	Условно утвержденные расходы		101,5	203,3
	ИТОГО РАСХОДОВ	4495,2	4211,7	4271,2
	<i>Доля программных расходов</i>	<i>3,9%</i>	<i>6,2%</i>	<i>6,4%</i>