



Администрация Чалбышевского сельсовета
Енисейского района
Красноярского края

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

15.11.2017

№ 44-п

с.Чалбышево

В соответствии со статьями 14, 29 Устава Чалбышевского сельсовета, статьёй 14 Положения «О бюджетном процессе Чалбышевском сельсовете» утвержденным решением сельского Совета депутатов от 23.10.2013г №46-132р, руководствуясь статьями 172,184.2 Бюджетного Кодекса РФ, ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2018год и плановый период 2019-2020 годов (прилагается).
2. Постановление администрации от 16.11.2016 № 66-п считать утратившим силу.
3. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.
4. Постановление вступает с момента подписания и подлежит размещению на официальном информационном Интернет-сайте Администрации Чалбышевского сельсовета Енисейского района Красноярского края.

Глава сельсовета

А.В.Бродников

Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов разработаны в соответствии со статьёй 172, 184.2 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьёй 14 Положения о бюджетном процессе Чалбышевском сельсовете, утвержденном решением сельского Совета депутатов от 23.10.2013г №46-132р. В основу бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов положены стратегические цели и задачи, обозначенные в основных направлениях бюджетной политики Российской Федерации на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, основных направлениях бюджетной политики Красноярского края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, прогноз социально-экономического развития Енисейского района. Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета является основой утверждения местного бюджета, обеспечения рационального и эффективного использования бюджетных средств, дальнейшего совершенствования межбюджетных отношений.

Целью Основных направлений бюджетной политики является описание условий, принимаемых для составления проекта местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов, основных подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета, а также обеспечение прозрачности и открытости бюджетного планирования.

Задачами Основных направлений бюджетной политики является определение подходов к планированию расходов, источников финансирования местного бюджета.

1. Основные итоги реализации бюджетной политики в 2015-2016 годах и условия, определяющие формирование бюджетной политики на 2017-2019 годы

Основными результатами реализации бюджетной политики в период 2015-2016 годов стали переход на программный бюджет, привлечение дополнительных средств в местный бюджет, обеспечение сбалансированности и устойчивости местного бюджета; выявление внутренних резервов в расходах бюджета с целью их перераспределения в пользу приоритетных направлений, в том числе:

- задач, обозначенных в Указах Президента Российской Федерации
- на доленое участие муниципального образования (софинансирование за счет средств местного бюджета) в финансировании отдельных мероприятий в рамках реализации государственных программ – 0,1 тыс. рублей.

В целях корректировки сложившейся ситуации, минимизации рисков несбалансированности местного бюджета, выявления и использования резервов для достижения планируемых результатов, сохранения объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне был утвержден План мероприятий по росту доходов, оптимизации расходов и совершенствованию

долговой политики муниципального образования Чалбышевский сельсовет, предусматривающий направление работы.

Среди основных результатов, достигнутых в ходе реализации Плана мероприятий, можно выделить следующие:

1) работы комиссии Администрации Чалбышевского сельсовета по осуществлению контроля за выплатой заработной платы, уплатой единого социального налога и страховых платежей во внебюджетные фонды, своевременной уплаты налоговых платежей на территории Чалбышевского сельсовета.

2) сокращены расходы на текущее содержание органов местного самоуправления, в том числе за счет пересмотра количества служебных командировок и связанных с ними командировочных расходов, введения моратория по подписке на периодические издания.

Результаты реализации Плана мероприятий в 2016 году, а также обязательность продолжения указанной работы в 2017 году стали определяющими при формировании Основных направлений бюджетной политики на 2017 - 2019 годы.

II. Основные направления бюджетной политики Чалбышевского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

Бюджетная политика Чалбышевского сельсовета на 2017-2019 годы ориентирована на основные направления бюджетной политики Красноярского края. Основными целями бюджетной политики на 2017-2019 годы являются:

- 1) реализация задач, поставленных в Указах Президента РФ 2012 года;
- 2) повышение эффективности бюджетных расходов;
- 3) обеспечение долгосрочной сбалансированности;
- 4) повышение открытости и прозрачности местного бюджета.

1. Реализация задач, поставленных в Указах Президента РФ в 2016 году

В 2016 году с целью реализации указов Президента РФ администрацией Чалбышевского сельсовета разработаны и утверждены Планы мероприятий, направленные на повышение эффективности отраслей социальной сферы, в которых установлены целевые индикаторы и предусмотрены мероприятия, обеспечивающие достижение целевых показателей, которые продлены на 2017 год.

В данных документах определены значения показателей, которые должен достигнуть Чалбышевский сельсовет, в том числе в части увеличения окладов работникам бюджетной сферы на 10% с 01.01.2017г.

2. Повышение эффективности бюджетных расходов

Анализ проблем в бюджетно-финансовой сфере демонстрирует необходимость проведения грамотной бюджетной политики, направленной на достижение заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Основным инструментом повышения эффективности бюджетных расходов местного бюджета является программно-целевой метод, повышающий ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ за достижение наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов. Проект местного бюджета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов

сформирован на основе трех муниципальных программ Чалбышевского сельсовета (приложение). В настоящее время во все муниципальные программы внесены изменения, в соответствии с которыми срок их реализации продлен до 2019 года. Доля программных расходов в 2017 году составляет 40,1 % (приложение 1)

Согласно положениям статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации бюджеты бюджетной системы Российской Федерации формируются с учётом требований об установлении единых перечней государственных (муниципальных) услуг (работ) и единых подходов по определению нормативов их стоимости. Цель, которая преследуется данной реформой – унификация услуг и работ, оказываемых или выполняемых учреждениями и, как следствие, повышение эффективности бюджетной сети и бюджетных расходов.

В настоящее время в соответствии с порядком формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями утверждены ведомственные перечни муниципальных услуг (работ), оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями, подведомственными органам Чалбышевского сельсовета.

Единые перечни услуг, на основе которых формируются муниципальные задания, задают жесткие рамки для осуществления деятельности учреждений. В целях выполнения требований законодательства в 2017 году будет продолжена реализация мероприятий по оптимизации сети муниципальных учреждений, в том числе на основе анализа соответствия кодов ОКВЭД, указанных в базовых (отраслевых) перечнях государственных (муниципальных) услуг (работ), кодам видов деятельности учреждений, исключения услуг и работ, не соответствующих видам деятельности учреждений.

3.Повышение эффективности оказания муниципальных услуг

С 2016 года муниципальные учреждения Чалбышевского сельсовета перешли на оказание услуг и выполнение работ в соответствии с едиными перечнями. В соответствии с постановлением Правительства Красноярского края от 07.11.2015 № 71-п «Об утверждении порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания» (далее – постановление № 71-п) объем финансирования муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг, нормативных затрат, связанных с выполнением работ, с учетом затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, затрат на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается имущество учреждения. Нормативные затраты на оказание муниципальных услуг определяются с учетом базовых нормативов затрат (минимальных значений нормативов затрат на оказание единицы муниципальной услуги) и применяемых к ним корректирующих коэффициентов.

В целях приведения порядка формирования муниципального задания в отношении муниципальных учреждений и финансового обеспечения выполнения муниципального задания в соответствие нормам статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации в постановление № 71-п будут внесены изменения (устанавливающие правила и сроки перечисления и возврата субсидии на выполнение муниципального задания; правила осуществления контроля за выполнением муниципального задания муниципальными учреждениями органами муниципальной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя.

Кроме того, постановлением Чалбышевского сельсовета устанавливаются положения об обязательном нормировании государственных работ и включении в базовый норматив затрат на общехозяйственные нужды на оказание государственной услуги суммы резерва на полное восстановление состава

объектов особо ценного движимого имущества, необходимого для общехозяйственных нужд, формируемого в установленном порядке в размере начисленной годовой суммы амортизации по указанному имуществу, начиная с государственного задания на оказание услуг (выполнение работ) на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов, а также о применении в 2017 году коэффициента выравнивания. Указанные изменения будут отражены в государственных заданиях на оказание государственных услуг (работ) краевым государственным учреждениям начиная с 2017 года.

Необходимо отметить, что в соответствии с требованиями федерального законодательства с 2016 начали работать в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – Система), доступ к которой осуществляется через Единый портал бюджетной системы Российской Федерации (www.budget.gov.ru). Назначение Системы – обеспечить полностью электронный документооборот, прозрачность, открытость и подотчетность в органах власти и муниципальных учреждениях.

В настоящее время главной задачей в части повышения эффективности оказания муниципальных услуг (выполнения работ), а в целом и повышения эффективности бюджетных расходов, является разработка стандартов оказания муниципальных услуг (выполнения работ).

Стандарты используются при:

- а) формировании муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- б) определении нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);
- в) осуществлении контроля за оказанием муниципальных услуг (выполнением работ).

В 2017 году планируется разработка и утверждение стандартов по всем отраслям с целью определения базовых нормативов затрат по каждой из услуг (работ), оказываемых (выполняемых) учреждениями, на основании которых будет рассчитан объем финансового обеспечения муниципального задания на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов.

Конечной целью проводимой работы по разработке стандартов оказания муниципальных услуг, расчету нормативных затрат на оказание услуг, ведению единых реестров услуг (работ) должен стать перевод оказания муниципальных услуг на конкурентную основу, стимулирование расширения оказания муниципальных услуг негосударственными организациями, для чего потребуются обеспечить учет в нормативах затрат полной объективной себестоимости оказания услуг.

Для информирования населения об итогах деятельности, о достигнутых результатах муниципальных учреждений будет продолжена практика обязательной публичной отчетности руководителей муниципальных учреждений перед получателями оказываемых учреждений услуг, гражданами в форме размещения соответствующей отчетной информации на официальных сайтах учреждений в сети интернет.

4. Повышение эффективности государственных закупок

С 1 января 2017 года вступает в силу часть 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», согласно которой финансовые органы наделяются полномочиями на осуществление контроля в сфере закупок.

Перечень указанных полномочий предполагает осуществление контроля за:

1) соответствием информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до заказчика;

2) соответствием информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

а) в планах-графиках, информации, содержащейся в планах закупок;

б) в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, информации, содержащейся в планах-графиках;

в) в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), информации, содержащейся в документации о закупках;

г) в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

д) в реестре контрактов, заключенных заказчиками, условиям контрактов.

Данная новация обеспечит непревышение финансовых показателей в документах, формируемых в процессе планирования и осуществления закупок (в том числе при исполнении контрактов), над установленными объемами финансирования.

С целью совершенствования программно-целевых методов управления администрацией Чалбышевского сельсовета внесены изменения в постановление от 15.08.2013 № 39-п « Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ Чалбышевского сельсовета, их формировании и реализации», в том числе:

- в части уточнения показателей, утвержденных в составе муниципальных программ;

- уточнения механизма согласования, разработки муниципальных программ.

При формировании проекта решения бюджета Чалбышевского сельсовета на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов учтено перераспределение ряда бюджетных ассигнований между муниципальными программами.

5. Взаимодействие с финансовыми органами Енисейского района по вопросу сбалансированности местного бюджета

Одним из сложных вопросов для Чалбышевского сельсовета, требующим особого внимания, остается вопрос сбалансированности местного бюджета. Финансовыми органами Енисейского района дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов не включаются в прогнозный объем расходов расходные обязательства, подлежащие исполнению за счет средств местного бюджета, на функционирование муниципальных учреждений, содержание которых относится к вопросам ведения поселения, не учитывается реальный рост цен (тарифов).

III. Основные подходы к формированию расходов местного бюджета

Формирование объема и структуры расходов местного бюджета на 2017-2019 годы осуществляется исходя из следующих основных подходов:

- прогноз расходов рассчитан на основе базового объема расходов с учетом сохранения перечня вопросов местного значения установленных 131-ФЗ;

- расходы на оплату труда работников бюджетной сферы края на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов определены с учетом необходимости обеспечения реального содержания заработной платы;

- по обеспечению государственных гарантий по региональной выплате и выплате работникам заработной платы не ниже размера минимальной заработной платы (минимального размера оплаты труда) с учетом планируемого увеличения минимального размера оплаты труда;

- коммунальные услуги учтены по тарифам второго полугодия 2016 года;

- прочие расходы запланированы на уровне базовых расходов 2016 года;

- не принятие новых расходных обязательств, не связанных с реализацией мероприятий Указов Президента РФ;

- безусловное выполнение действующих публичных нормативных обязательств.

- применения бюджетного маневра, предполагающего выделение дополнительных бюджетных ассигнований в 2017-2019 годах по ряду важных направлений за счет внутреннего перераспределения в пределах общего объема средств.

IV. Муниципальная долговая политика

Долговая политика является неотъемлемой частью бюджетной политики Чалбышевского сельсовета. Эффективное управление муниципальным долгом означает не только своевременное обслуживание долговых обязательств, но и проведение рациональной долговой политики, направленной на сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне при соблюдении ограничений, установленных бюджетным законодательством.

Рост расходной части бюджета, связанный с возникновением дополнительных расходных обязательств, незначительный рост доходов, формирует в ближайшие годы устойчивый дефицит, основным источником покрытия которого выступают заемные средства. В связи с этим долговая политика будет направлена, прежде всего, на обеспечение финансирования дефицита местного бюджета путем привлечения кредитных ресурсов. С учетом этого объем муниципального долга будет сохраняться на уровне 2016 года что не превысит ограничения, установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации (50 процентов).

Целью долговой политики Чалбышевского сельсовета является эффективное управление муниципальным долгом.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

-сохранение объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне;

-соблюдение ограничений по объему муниципального долга и расходам на его обслуживание, установленных федеральным законодательством.

Приоритетом долговой политики является обеспечение сбалансированности местного бюджета за счет:

-сохранения объемов муниципального внутреннего долга, позволяющем гарантированно выполнять обязательства по погашению и обслуживанию;

-оптимизации структуру долга с целью минимизации средств на его обслуживание;

-принятия взвешенных решений о заимствованиях, соизмеримых с реальными потребностями местного бюджета в привлечении заемных средств и их оптимизацией.

Для реализации поставленных задач разработана программа муниципальных внутренних заимствований Чалбышевского сельсовета на 2017 год и плановый 2018-2019год, которая предусматривает следующие целевые показатели:

- сохранение объема средств, направляемых на обслуживание муниципального долга на уровне, не превышающем 15 процентов объема расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

- отсутствие расходов, предусмотренных за счет средств местного бюджета, связанных с несвоевременным исполнением долговых обязательств.

Приложение 1
к Основным направлениям
бюджетной политики
Чалбышевского сельсовета
на 2017 год и плановый
период 2018-2019 годов

Перечень муниципальных программ Чалбышевского сельсовета
и объемы бюджетных ассигнований, предусмотренных на их реализацию проектом
решения «О бюджете Чалбышевского сельсовета на 2017 год
и плановый период 2018-2019 годов»

№ п/п	Наименование муниципальной программы Чалбышевского сельсовета	Объем средств, тыс. рублей		
		2017	2018	2019
1	2	3	4	5
	Всего по муниципальным программам	2904,2	2771,2	2772,4
1	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ МО ЧАЛБЫШЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»	104,0	41,9	41,9
2	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ЧАЛБЫШЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»	13,2	13,2	13,2
3	МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА «РАЗВИТИЕ КУЛЬТУРЫ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ ЧАЛБЫШЕВСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ»	2631,2	2602,7	2607,6
	Непрограммные расходы	1947,8	1689,8	1603,6
	Условно утвержденные расходы		111,5	226,8
	ИТОГО РАСХОДОВ	4 852,0	4 572,5	4 602,8
	<i>Доля программных расходов</i>	<i>40,1%</i>	<i>36,9%</i>	<i>34,8%</i>